

КОММЕНТАРИИ

к Постановлению Правительства РФ
от 21.03.2012 г. № 211

«Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным Законом „О персональных данных“ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами»

21 марта 2012 года Правительство РФ в соответствии с частью 3 ст.18¹ ФЗ «О персональных данных» издало Постановление № 211 «Об утверждении перечня мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным Законом „О персональных данных“ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, операторами, являющимися государственными или муниципальными органами». Это одно из тех постановлений, которые должны появиться в рамках реализации новой редакции Федерального закона «О персональных данных».

Сфера действия Постановления: указанное постановление распространяется **только на государственные и муниципальные органы** и определяет перечень мер, которые они обязаны предпринять для обеспечения выполнения оператором персональных данных обязанностей, предусмотренных ФЗ-152. На остальные организации и предприятия, в том числе подведомственные государственным или муниципальным органам, данное Постановление не распространяется.

Вместе с тем можно предположить, что при проведении проверок порядка обработки персональных данных в различных организациях Роскомнадзор может использовать положения данного постановления как методическую основу для формирования плана проверки, состава проверяемых вопросов, а также состава и содержания проверяемых документов.

В самом Постановлении:

1. Подтверждена необходимость назначения в государственном или муниципальном органе ответственного за обработку персональных данных.

Это не новое положение, аналогичное было и в ФЗ-152.

2. Декларируется, что обработка ПДн без использования средств автоматизации регламентируется Постановлением Правительства РФ от 15.09.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации».

Тем самым легитимируется ПП-687 и признается, что оно не утратило силу с выходом новой редакции ФЗ-152.

3. Определен перечень документов, который должен быть разработан в государственном или муниципальном органе для организации обработки персональных данных.

Такого официального перечня ранее не было. Можно предположить, что именно такой состав документов будет требовать Роскомнадзор при проведении проверок порядка обработки персональных данных и у операторов, не являющихся государственными или муниципальными органами.

4. Постановление, определяя содержание документов, подлежащих разработке, не определяет, в какой форме они должны быть.

Сам по себе список документов обширный, но отсутствие в самом Постановлении указания, что каждый из этих документов является самостоятельным, дает возможность свести

часть документов в единый документ (например, положение об обработке персональных данных), который регламентирует все указанные в постановлении вопросы.

5. В перечень документов, подлежащих разработке у оператора, включен документ, описывающий правила работы с обезличенными данными. При этом декларируется, что обезличивание персональных данных проводится в соответствии с требованиями и методами, разработанными Роскомнадзором.

Впервые на уровне подзаконного акта за Роскомнадзором закреплена обязанность разработки нормативно-методического документа, устанавливающего требования к обезличиванию персональных данных и описывающего процедуру обезличивания. Можно предположить, что такой документ будет рекомендован Роскомнадзором и для использования другими операторами. С другой стороны исчезнет правовой вакуум в этом вопросе и будет единое понимание, что такое «обезличенные ПДн». Надо ждать нормативного акта Роскомнадзора, регламентирующего процедуры обезличивания.

6. Введено требование о разработке перечней обрабатываемых персональных данных, которое в явном виде не предусматривается ФЗ-152.

Это вполне естественно, если исходить как из буквы, так и из духа ФЗ-152, и не ущемляет ни права оператора, ни права субъекта персональных данных.

7. Установлено, что Перечни лиц, осуществляющих обработку ПДн, имеющих доступ к ПДн и отвечающих за обезличивание ПДн, составляются по должностям.

Это достаточно прогрессивное положение, так как избавляет организацию от постоянной коррекции таких списков в связи с изменением персонала, исполняющих эти функции.

8. Декларируется, что принятие правовых, организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных, выполнение требований, обеспечивающих установленные уровни защищенности ПДн, возложено на оператора Информационной системы персональных данных (ИСПДн).

Эта норма учитывает реально сложившуюся в госорганах ситуацию, когда единой информационной инфраструктурой, эксплуатируемой одним органом, выполняющим функции оператора, пользуются многочисленные государственные (муниципальные) органы, хотя здесь имеется отступление от требований ФЗ-152 (ст. 19 часть 1), который эту обязанность возлагает на оператора ПДн (а не на оператора ИСПДн). Этим положением происходит разделение ответственности между оператором ПДн и оператором ИСПДн. Ответственность по защите возлагается на владельца ИСПДн. Кроме того, все расширяющаяся практика создания в госорганах ЦОДов, также приводит к тому, что оператор ПДн не всегда является и владельцем ИСПДн. Нельзя сказать, что данное положение находится в полном противоречии с ФЗ-152. В ФЗ-149 «Об информации, информатизации и защите информации» введено понятие «оператор ИС», которое в понятиях ФЗ-152 может быть трансформировано в понятие «оператор ИСПДн», который может рассматриваться как «обработчик ПДн» («другое лицо, которому оператор поручил обработку ПДн» – ст. 6 часть 3 ФЗ-152) и который в силу ст. 6 ФЗ-152 обязан обеспечить защиту персональных данных.

По сообщению некоторых источников, к лету 2012 года Роскомнадзор готовит целый пакет разъяснений по вопросам обработки ПДн и из защиты.

**Заместитель генерального директора по
развитию ОАО «ЭЛВИС-ПЛЮС»**



С. Вихорев

« 05 » апреля 2012 г.