



RUSO-BRITISH  
CHAMBER OF COMMERCE



РОСКОМНАДЗОР

## Информация о рабочей встрече 21 июля 2015 года

В продолжении ряда рабочих встреч, инициированных в 2015 году Экспертно-консультативным советом при РАЭК по взаимодействию с органами госвласти, с целью обсуждения вступающего в силу с 1 сентября 2015 года ФЗ-242, вносящего изменения в законодательство о персональных данных, во вторник 21 июля 2015 года в Ситуационном центре Роскомнадзора состоялась итоговая расширенная рабочая встреча-консультация по данному вопросу.

Инициаторами и организаторами рабочей встречи со стороны отрасли в этот раз выступили РАЭК (Ассоциация электронных коммуникаций – [www.raec.ru](http://www.raec.ru)) и РБТП (Русско-Британская Торговая палата – <http://www.rbcc.com>), организатором со стороны государства – Роскомнадзор.

Во встрече приняли участие представители интернет-сервисов, игроки рынка хранения и обработки информации, провайдеры облачных вычислений и SaaS-решений, системные интеграторы, разработчики программно-аппаратных комплексов, интернет-провайдеры и операторы связи (российские и международные компании), а также представители профильных ассоциаций и руководство Роскомнадзора.

Подробнее о встрече: <http://raec.ru/times/detail/4348/>

## ВОПРОСЫ участников встречи – ОТВЕТЫ представителей Роскомнадзора (обработаны юридическим отделом РАЭК)

---

### 1. Что в точности предполагается под термином “Персональные данные”?

#### ОТВЕТ:

Определение персональных данных приведено в тексте ст. 3 Федерального закона «О персональных данных». Исходя из данного определения и по сложившейся судебной практике, в частности, фамилия и инициалы, без дополнительной информации, не являются персональными данными. Аналогичный подход применим к сведениям, содержащим номер ID абонента либо номер телефона.

При определении объема сведений, которые могут быть отнесены к персональным данным, в каждой конкретной ситуации необходимо руководствоваться индивидуальным подходом, в том числе с учетом отраслевого законодательства.

---

### 2. Достаточно ли обеспечить “зеркалирование данных” или требуется их полный перенос на территорию РФ?

См. ответ на вопрос 5.

**3. Какие существуют возможности для внесения поправок в закон / участия в разработке НПА на данном этапе?**

**ОТВЕТ:**

Внесение изменений в законодательные акты осуществляется субъектами законодательной инициативы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**4. Любые разъяснения и официальная позиция (Роскомнадзора или Минкомсвязи. Насколько возможно взаимодействие с Верховным Судом для издания постановления Пленума?) – будут весьма полезны и позитивно восприняты отраслью, даже если они будут даны в виде вроде:**

*“...те организации, которые предпринимают определенные усилия для выполнения требований закона к 1 сентября не будут подвергаться давлению; в то время как те организации, которые не идут на контакт и не предпринимают никаких усилий – будет первым в очереди на выяснение соответствия их действий требованиям закона...”*

**ОТВЕТ:**

Роскомнадзор не является уполномоченным органом по разъяснению положений 242-ФЗ в части обработки персональных данных. В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на Роскомнадзор возложены полномочия по разъяснению вопросов, связанных с правоприменительной практики, которая будет сформирована только после вступления в силу 242-ФЗ.

**5. Насколько мы понимаем 242-ФЗ не вводит обязанности операторов персональных данных по передаче данных только на территорию Российской Федерации. Закон запрещает запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных с использованием баз данных, не находящихся на территории Российской Федерации, только при сборе. Однако законом допускается передача персональных данных граждан Российской Федерации на территорию иностранного государства, и закон не запрещает их копирование и передачу.**

**То есть, оператор персональных данных при хранении персональных данных в России впоследствии может передать их и за границу:**

**5.1) Правильно ли мы понимаем, что после осуществления сбора персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных на территории Российской Федерации оператор вправе передать такие данные за рубеж, руководствуясь положениями статьи 12 Федерального закона «О персональных данных»?**

**ОТВЕТ:**

242-ФЗ не вносит изменений в статью 12 Федерального закона «О персональных данных», которая регламентирует вопрос трансграничной передачи персональных данных. В связи с чем, трансграничная передача персональных данных российских граждан, полученных при сборе с использованием баз данных, расположенных на территории Российской Федерации, может осуществляться при соблюдении принципа соответствия целям обработки персональных данных, собранных на территории Российской Федерации.

**5.2) Принимая во внимание предыдущий вопрос, правильно ли мы понимаем, что возможно хранение вне территории Российской Федерации персональных данных граждан Российской Федерации, собранных с использованием баз данных на территории Российской Федерации и переданных впоследствии оператором в соответствии с положениями статьи 12 Федерального закона «О персональных данных»?**

**ОТВЕТ:**

Хранение персональных данных на территории иностранного государства в контексте 242-ФЗ не запрещено при условии соблюдения условий сбора персональных данных на территории

Российской Федерации и соблюдения порядка трансграничной передачи персональных данных, установленных ст. 12 Федерального закона «О персональных данных».

5.3) Правильно ли мы понимаем, с учетом предыдущих двух вопросов, что при условии сбора персональных данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных на территории Российской Федерации и их последующей передачей на территорию иностранного государства, **возможно параллельное (одновременное) функционирование двух баз данных – одной, находящейся на территории Российской Федерации (которая формируется и ведется (в том числе актуализируется/изменяется) с учетом положений 242-ФЗ), и другой, находящейся за пределами Российской Федерации (информация в которую передается после сбора персональных данных с использованием баз данных на территории Российской Федерации, выполненного с учетом положений 242-ФЗ)?**

**ОТВЕТ:**

Параллельное функционирование баз данных, находящихся на территории Российской Федерации и иностранного государства, применительно к требованиям 242-ФЗ невозможно.

Существует база данных, которая формируется посредством сбора на территории Российской Федерации. В дальнейшем, указанная база данных локализуется на территории Российской Федерации и, при наличии необходимости, может передаваться на территорию иностранного государства с соблюдением условий ст. 12 Федерального закона «О персональных данных». При этом следует понимать, что та база данных, которая находится на территории иностранного государства, может актуализироваться, систематизироваться, обновляться, только после проведения соответствующей процедуры на территории Российской Федерации и передачи обновленных данных посредством трансграничной передачи на территорию иностранного государства.

---

**6. Блок вопросов про внутрикорпоративные базы данных сотрудников**

6.1) В случае если персональные данные собраны и записаны в российскую базу данных, после чего переданы иностранной компании, будет ли иметь место нарушение каких-либо требований, если российская компания (осуществившая сбор) будет осуществлять доступ и использовать данные из иностранной базы данных? Например, в случае если создан глобальный справочник работников группы компаний и сотрудники российского офиса могут скачать мобильное приложение, которое будет обращаться к иностранной (а не российской) базе данных, будет ли это являться нарушением?

**ОТВЕТ:**

Данный доступ возможен только сотрудникам российского представительства, на которых возложены полномочия по обработке персональных данных работников. Следует отметить, что правомерность указанного доступа определяется соблюдением российским представительством требований трудового законодательства Российской Федерации, Федерального закона «О персональных данных» в части наличия письменного согласия, а также требований, предъявляемых к порядку трансграничной передачи персональных данных.

6.2) Правильно ли мы понимаем, что требования 242-ФЗ распространяются на персональные данные работников-российских граждан, работающих (i) в российских компаниях, (ii) работающих в представительствах и филиалах иностранных компаний, но не распространяются на персональные данные работников-российских граждан, трудоустроенных в иностранных компаниях за рубежом?

**ОТВЕТ:**

Да, правильно. Следует также учитывать, что при обработке персональных данных работников они могут быть использованы только в рамках трудовых отношений.

6.3) Правильно ли мы понимаем, что при сборе зарубежными офисами иностранной компании персональных данных российского гражданина, находящегося в командировке, обработка персональных данных осуществляется в соответствии с иностранным законодательством по месту нахождения офиса без учета 242-ФЗ?

**ОТВЕТ:**

Да, правильно. 242-ФЗ не распространяется на случаи, когда обработка персональных данных граждан Российской Федерации осуществляется на территории иностранного государства при осуществлении иностранным лицом сбора персональных данных граждан Российской Федерации (например, при заселении в гостиницу).

6.4) Правильно ли мы понимаем, что направления повторного или дополнительного уведомления об обработке персональных данных после 1 сентября 2015 года не потребуется (т.е. не нужно дополнительно сообщать, где находятся базы данных)?

**ОТВЕТ:**

Понятия «повторного» или «дополнительного» уведомления не существует. Статьей 22 Федерального закона «О персональных данных» установлена обязанность оператора до начала обработки персональных данных направить уведомление. В части 2 указанной статьи приведен ряд исключений, когда такого уведомления не требуется. 242-ФЗ вносятся изменения в часть 3, которая определяет требования к содержанию уведомления. Если организация ранее направила в РКН уведомление об обработке персональных данных, то после вступления закона в силу операторы руководствуются частью 7 данной статьи, должны сообщить сведения о месте нахождения базы данных в течение десяти рабочих дней.

---

**7. Иностранное юридическое лицо без присутствия на территории РФ реализует оферту для российских юридических лиц (не физлиц!).** Клиенты (физлица) Российских юридических лиц, принявших оферту от иностранного юридического лица без присутствия на территории РФ, становятся выгодоприобретателями услуг предоставляемых иностранным юридическим лицом без присутствия на территории РФ. В рамках предоставления данных услуг, клиенты (физлица) Российских юридических лиц передают свои персональные данные иностранному юридическому лицу без присутствия на территории РФ. **Распространяются ли требования закона 242-ФЗ на такое иностранное юридическое лицо?**

**ОТВЕТ:**

Требования 242-ФЗ распространяется на такое иностранное юридическое лицо, поскольку оно осуществляет сбор данных граждан Российской Федерации и оказывает услуги через российские юридические лица на территории Российской Федерации.

---

**8. Какой срок и процедура для восстановления доступа к заблокированному сайту/странице сайта?**

**ОТВЕТ:**

Сроки и порядок восстановления доступа к заблокированному сайту будет определен нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, разработанным во исполнение 242-ФЗ, который сейчас находится на стадии утверждения.

---

**9. Насколько с точки зрения Роскомнадзора вероятна возможность перенесения ответственности за невыполнение норм законодательства о персональных данных в части передачи персональных данных за рубеж (новелл 242-ФЗ) до 1 сентября 2016 года?**

**ОТВЕТ:**

Закон не предусматривает переходные положения, поэтому никакого перенесения ответственности за невыполнение норм законодательства о персональных данных не будет. Вместе с тем как было указано выше в случае выявления нарушений 242-ФЗ операторам

персональных данных будут давать предписания по их устранению в определенный срок, который будет установлен подзаконным нормативным правовым актом.

**10. Будет ли применяться 242-ФЗ непосредственно к российским структурным подразделениям (филиалы и представительства) иностранных юридических лиц?**

(а) если представительства и филиалы сами не собирают и не обрабатывают персональные данные, однако, вовлечены в осуществление основной деятельности иностранной компании, для которой данные собираются/обрабатываются?

(б) если представительства и филиалы сами не собирают и не обрабатывают персональные, и не вовлечены в осуществление основной деятельности иностранной компании, для которой данные собираются/обрабатываются?

**ОТВЕТ:**

242-ФЗ будет распространяться на российское представительство, вовлеченное в процесс сбора персональных данных. В иных случаях обязанность локализации баз персональных данных, собранных на территории Российской Федерации, возлагается на иностранное лицо.

**11. Если база данных с персональными данными граждан РФ изначально собрана, хранится и обрабатывается в РФ, можно ли извлекать из этой базы данных персональные данные и направлять их для целей обработки (в частности, для хранения и использования в целях исполнения договора с субъектом персональных данных) за рубеж?**

Будет ли возникать в таком случае риск привлечения к ответственности за нарушение правила о локализации:

(а) у иностранного получателя данных и/или

(б) у российского оператора, который передал данные иностранной компании. Презюмируется, что согласия субъектов получены надлежащим образом, между компаниями имеются договоры, которые регулируют вопросы передачи данных, иностранная компания соблюдает законы своей юрисдикции в сфере обработки персональных данных.

**ОТВЕТ:**

242-ФЗ не вносит изменений в статью 12 Федерального закона «О персональных данных», которая регламентирует вопрос трансграничной передачи персональных данных. В связи с чем возможна трансграничная передача персональных данных в соответствии с указанной статьей.

**12. Если российский гражданин выезжает за границу и желает воспользоваться сервисом за пределами РФ, возможно ли «копирование» его персональных данных из российской базы данных для того, чтобы он мог воспользоваться сервисом за границей, или ему будет необходимо создать новый аккаунт? Например, если российский гражданин путешествует из Москвы в Амстердам и желает воспользоваться сервисом в Амстердаме – возможно ли в таком случае копирование информации из российского дата-центра в дата-центр, расположенный в Амстердаме, для того, чтобы данный пользователь смог воспользоваться сервисом, либо он будет вынужден регистрировать новый аккаунт?**

**ОТВЕТ:**

В случае, если отношения между российским гражданином и компанией, оказывающей соответствующие услуги, регламентируются договором, то трансграничная передача допустима по основанию, предусмотренному ст. 12 Федерального закона «О персональных данных» при условии, что соответствующая передача предусмотрена в условиях договора.

**13. Если одна организация проводит бумажное анкетирование субъектов персональных данных, а другая - вносит данную информацию в базу данных, осуществляет ли вторая**

**организация сбор персональных данных и несет ли она обязанности, предусмотренные 242-ФЗ?**

Если третья организация делает выборку некоторых данных из ранее созданной базы данных (например, для создания глобальной директории сотрудников группы или клиентов/физ лиц), осуществляет ли она сбор персональных данных, и подпадает ли такая деятельность под действие 242-ФЗ?

**ОТВЕТ:**

Первоначально важна природа правоотношений, которые связывают первого оператора и второго оператора. Если это договор поручения, на основании которого первый оператор проводит бумажное анкетирование от лица второго оператора, то требования 242-ФЗ на второго оператора распространяются.

Если и первый оператор, и второй оператор действуют как самостоятельные юридические лица необходимо понимание, на основании каких правовых норм первый оператор передает сведения, которые были собраны с помощью бумажного анкетирования (согласие, требование федерального закона и т.п.). В случае правовой легитимности соответствующей передачи требования 242-ФЗ подлежат оценке цели обработки персональных данных и если передача персональных данных осуществляется для достижения целей на этапе бумажного анкетирования, то обязанность по локализации персональных данных в рамках всего процесса обработки возлагается на первичного оператора. В случае разности целей обработки-эта обязанность распространяется на обоих операторов.

В случае участия третьей организации подход аналогичный.

---

**14. Как нужно подготовиться в документальном плане российским оператором для целей соответствия 242-ФЗ? Что следует указывать в (а) локальных нормативных актах, (б) политиках по обработке персональных данных, (в) согласиях, (г) уведомлениях в Роскомнадзор?**

**ОТВЕТ:**

В документальном плане после вступления в силу 242-ФЗ операторам персональных данных следует в соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона «О персональных данных» в течение десяти рабочих дней сообщить в РКН сведения о месте нахождения базы данных. Каким образом и в каком объеме необходимо представлять в уполномоченный орган информацию о местонахождении базы данных будет определено в подзаконном нормативном правовом акте.

---

**15. Что следует понимать под «хранением» персональных данных?**

**ОТВЕТ:**

Термин «хранение» используется в Федеральном законе «О персональных данных» с момента вступления его в силу и не изменяется в связи с принятием 242-ФЗ.